

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑. ชื่อการรับฟัง

ร่างประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ...

๒. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

ด้วยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและระยะเวลาสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น อาทิ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย บุคคลซึ่งอาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบการจัดทำร่างกฎหมาย

โดยร่างประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ... เป็นร่างกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิและโอกาสของบุคคลทั่วไปในการสมัครและได้รับการพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และปรากฏว่าประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง อันเป็นสาระสำคัญตามมาตรา ๑๓ ถึงมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ วรรคหก กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน และมาตรา ๑๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สำนักงาน กกพ. จึงขอชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน กกพ. จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้อง โดยมีวิธีการที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๙

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. (www.erc.or.th) ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๙

๔. ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เช่น กระทรวงพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๔.๒ ผู้ประกอบกิจการพลังงาน

๔.๓ นักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญด้านการประกอบกิจการพลังงาน

๔.๔ ประชาชนทั่วไป

๕. ความจำเป็นที่ต้องออกประกาศกระทรวงพลังงาน

ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการกำกับกิจการพลังงานซึ่งเป็นกิจการที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับความมั่นคงของระบบสาธารณูปโภค ด้านไฟฟ้าและด้านก๊าซธรรมชาติของประเทศ ให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะมาเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และที่สำคัญจะต้องเป็นผู้ไม่มีผลประโยชน์ขัดแย้งทางธุรกิจ ดังนั้น ภายใต้มาตรา ๑๔ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงมีความจำเป็นต้องออกประกาศกระทรวงพลังงานฉบับนี้ เพื่อเริ่มกระบวนการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาชุดใหม่ ทำหน้าที่คัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงานให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งเกิดความโปร่งใส และตรวจสอบได้

๖. หลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

๖.๑ กำหนดให้สำนักงาน กกพ. ทำหนังสือขอความร่วมมือไปยังปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อส่งรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้สำนักงาน กกพ. เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (ข้อ ๕)

๖.๒ กำหนดให้สำนักงาน กกพ. จัดทำประกาศโดยให้มีการคัดเลือกผู้แทนอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐจำนวนหนึ่งคน โดยแจ้งประกาศเป็นหนังสือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนถึงอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ เพื่อให้แจ้งความจำนงเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ตามแบบที่สำนักงาน กกพ. กำหนด และต้องแนบเอกสารหลักฐานแสดงคุณสมบัติ และดำเนินการจัดส่งภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ลงในประกาศทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ (ข้อ ๖)

๖.๓ กำหนดให้อธิการบดีที่ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือกต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และกำหนดเอกสารหลักฐานแสดงคุณสมบัติของอธิการบดีที่ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือก (ข้อ ๗ และข้อ ๘)

๖.๔ กำหนดวิธีการประกาศรายชื่ออธิการบดีที่มีสิทธิรับการคัดเลือกเป็นผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยการปิดประกาศไว้ที่สำนักงาน กกพ. และเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. ไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และแจ้งเป็นหนังสือโดยแนบใบลงคะแนนถึงอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ เพื่อให้ลงคะแนนเสียงเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐจากรายชื่อตามประกาศจำนวนหนึ่งคนในใบลงคะแนน และส่งคืนมายังสำนักงาน กกพ. ภายในวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดไว้ในประกาศสำนักงาน กกพ. (ข้อ ๙)

๖.๕ กำหนดให้สำนักงาน กกพ. ทำหน้าที่นับคะแนนและประกาศชื่ออธิการบดีที่ได้รับการคัดเลือกด้วยคะแนนสูงสุด เป็นผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และกำหนดวิธีการคัดเลือกในกรณีที่ผลการคัดเลือกมีผู้ได้รับคะแนนเสียงเท่ากัน วิธีการประกาศผลการคัดเลือก และวิธีการขึ้นบัญชีสำรองผู้ซึ่งได้คะแนนลำดับรองลงไปเรียงตามลำดับคะแนนสูงสุดลงไป (ข้อ ๑๐)

๖.๖ กำหนดให้สำนักงาน กกพ. ดำเนินการแจ้งผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดให้เป็นผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยให้ส่งรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของตนเอง คู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะในช่วงสองปีที่ผ่านมา ให้สำนักงาน กกพ. เพื่อนำไปเปิดเผยต่อสาธารณชนทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยหากไม่ดำเนินการ ให้สำนักงาน กกพ. แจ้งอธิการบดีที่ได้คะแนนลำดับรองลงไปตามลำดับดำเนินการจนกว่าจะได้ผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (ข้อ ๑๑)

๖.๗ กำหนดให้การคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันที่สำนักงาน กกพ. ออกประกาศการคัดเลือกผู้แทนอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (ข้อ ๑๑)

๖.๘ กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด กรณีที่มีปัญหาหรือข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ (ข้อ ๑๒)
